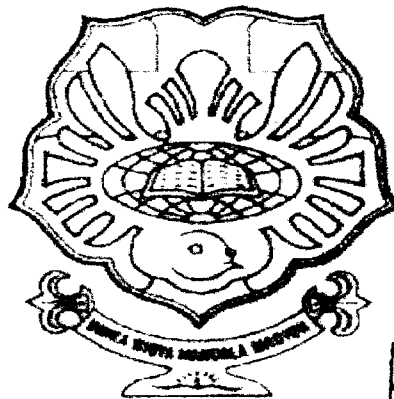


**ANALISIS SISTEM PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH  
TAHUN ANGGARAN 1995/1996 s/d 1999/2000  
(Studi Kasus Pada Dinas Pengelola Keuangan  
Daerah Kabupaten Ponorogo)**



**SKRIPSI**



Nomor Induk	011 / AK0083
Tanggal Terima	
BELI HADIAH	
No. Kode Buku	2002 / AK / Sun / ce
Copy ke	
Selesai/oleh	05 III 2003

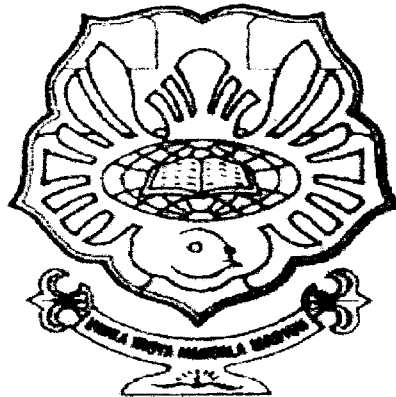
Oleh:

**TEDI SUNJOTO**

**NO. MHS. : 52497023**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS WIDYA MANDALA MADIUN  
2002**

**ANALISIS SISTEM PEMUNGUTAN PAJAK DAERAH  
TAHUN ANGGARAN 1995/1996 s/d 1999/2000  
(Studi Kasus Pada Dinas Pengelola Keuangan  
Daerah Kabupaten Ponorogo)**



**SKRIPSI**

**Diajukan untuk melengkapi sebagian tugas dan memenuhi  
syarat-syarat untuk mencapai gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan Akuntansi pada Fakultas Ekonomi  
Universitas Widya Mandala Madiun**

**Oleh:**

**TEDI SUNJOTO**

**NO. MHS. : 52497023**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS WIDYA MANDALA MADIUN  
2002**

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Telah disetujui dan diterima baik oleh pembimbing skripsi Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandala Madiun, guna melengkapi sebagian tugas dan memenuhi syarat-syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi.

**Madiun, 24 April 2002**

**Disetujui dan Diterima Baik oleh :**

**Pembimbing II**

  
**Ig. Widiarto Adi, S.E.**

**Mengetahui**

**Dekan Fakultas Ekonomi  
Universitas Widya Mandala**

**Madiun**

  
**Haris Wibisono, SE, Ak**

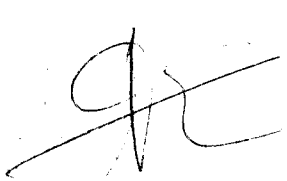
**Pembimbing I**

  
**Drs. Agus Budiarmoko, MSi, Ak.**

**Mengetahui**

**Ketua Jurusan Akuntansi  
Fakultas Ekonomi**

**Madiun**

  
**Dwi Handayani, S.E.**

## HALAMAN PENGESAHAN




Telah diuji dan diterima baik oleh Team Penguji Skripsi Jurusan Akuntansi Fakultas  
Ekonomi Universitas Widya Mandala Madiun.

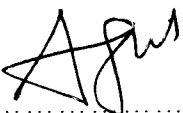
Madiun, 24 April 2002

Team Penguji Skripsi

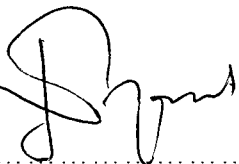
1. Dra. Fr. Ninik Y,M. ACC  
Ketua

()  
.....)

2. Drs. Agus Budiarmanto, Msi, Ak  
Anggota

()  
.....)

3. Drs. Hanung Triatmoko, Ak  
Anggota

()  
.....)

## MOTTO DAN PERSEMBAHAN

### MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Aku berlindung kepada Allah SWT dari godaan syaithan yang terkutuk dengan menyebut asma Allah SWT Yang Maha Pengasih lagi Penyayang.

الْحَمْدُ لِلَّهِ رَبِّ الْعَالَمِينَ

Segala Puji Bagi Allah SWT Tuhan Semesta Alam

الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Yang Maha Pengasih dan Maha Penyayang

مَالِكِ يَوْمِ الدِّينِ

Yang Menguasai Hari Pembalasan

إِيَّاكَ نَعْبُدُ وَإِيَّاكَ نَسْتَعِينُ

Hanya Kepada Engkau Kami Menyembah dan Memohon (Pertolongan)

إِهْدِنَا الصِّرَاطَ الْمُسْتَقِيمَ

Tunjukkanlah kami jalan yang lurus

صِرَاطَ الَّذِينَ أَنْعَمْتَ عَلَيْهِمْ  
غَيْرِ الْمَغْضُوبِ عَلَيْهِمْ وَلَا الضَّالِّينَ

(yaitu) jalan orang-orang yang telah ENKKAU beri ni'mat atas mereka, bukan (jalan) mereka yang ENKKAU murkai dan bukan (pula jalan) mereka yang sesat.

(Q.S. AL-FAATIHAH, 1:1-7)

### PERSEMBAHAN

- Ayah dan Ibu Tercinta.
- Kakakku Ir. Supramono, Dra. Sukreswati, dan Heni
- Semua pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini.

## ABSTRAKSI



Undang-Undang No. 22 tahun 1999 tentang Pemerintah Daerah dan Undang-Undang No. 25 tahun 1999 tentang Perimbangan Keuangan antara Pemerintah Pusat dan Daerah merupakan konsep dasar dalam melaksanakan pembangunan dan pemerintahan daerah guna mendukung dan mewujudkan otonomi daerah yang nyata, luas dan bertanggung jawab. Pelaksanaan tersebut sudah tentu memerlukan dukungan keuangan yang memadai. Hal ini menuntut perlunya pengelolaan keuangan daerah dilakukan secara optimal, sehingga dapat membiayai semua program pembangunan yang telah ditetapkan atau dianggarkan sebelumnya. Untuk dapat memenuhi sebagian dari kebutuhan pemerintahan dan pembangunan daerah serta mengurangi ketergantungan Dana Alokasi Umum (DAU) dari pemerintah pusat, "Dinas Pengelola Keuangan Daerah" Kabupaten Ponorogo diharapkan mampu menggali dan mengelola potensi daerah melalui pajak daerah sebagai sumber keuangan daerah dari Pendapatan Asli Daerah (PAD).

Penelitian ini merupakan suatu gambaran mengenai sistem pemungutan dalam proses pengawasan pada cara pemungutan pajak daerah pada "Dinas Pengelola Keuangan Daerah" Kabupaten Ponorogo.

Tujuan dalam penelitian ini untuk mengetahui sistem pemungutan dengan sistem pengawasan pada cara pemungutan pajak daerah pada "Dinas Pengelola Keuangan Daerah" Kabupaten Ponorogo.

Adapun alat analisis yang digunakan pada sistem ini yaitu dengan menggunakan analisis Deskriptif Kualitatif. Sedangkan teknik pengumpulan data dilakukan melalui dokumentasi dan interview.

Dari hasil penelitian yang telah dilakukan pada instansi pemerintah daerah "Dinas Pengelola Keuangan Daerah" Kabupaten Ponorogo, bahwa sistem pemungutan dalam kegiatan operasional pengawasan pajak daerah belum optimal. Sistem pemungutan yang belum optimal dapat diketahui dari peningkatan dan penurunan penerimaan pajak daerah dan penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD). Penyebab belum optimalnya sistem pemungutan tersebut karena ada beberapa kendala yang perlu dipecahkan oleh pemerintah daerah. Adapun kendala tersebut terdapat pada sistem pengawasan melekat pada cara pemungutan yaitu adanya sistem birokrasi / proses kerja dalam hal pengelolaan pajak daerah dan kurang transparansinya tarif pajak daerah yang dikenakan kepada wajib pajak. Di samping kendala-kendala utama tersebut ada suatu hal yang secara langsung juga mempengaruhi penurunan penerimaan pajak daerah dan pendapatan asli daerah yang terjadi pada tahun anggaran 1999/2000, yaitu dengan berlakunya Undang-Undang no. 18 tahun 1997 tentang Pajak dan Retribusi Daerah dari Undang-Undang Darurat tahun 1957 yang berdampak pada penyempitan obyek pajak daerah terutama

Pemerintah daerah Kabupaten dan Pemerintah Daerah Kota. Sedangkan kendala pada sistem pengawasan kepada wajib pajak yaitu adanya wajib pajak yang nakal.

Hasil penelitian ini memuat beberapa langkah pemecahan atas kendala-kendala yang mempengaruhi sistem pengawasan pada cara pemungutan pajak daerah. Perbaikan atas kendala-kendala pada sistem pengawasan melekat pada cara pemungutan yaitu dengan meningkatkan kualitas sumber daya dan profesionalisme aparat melalui Pendidikan dan Pelatihan serta Kursus; meningkatkan koordinasi kerjasama dalam disiplin kerja dan meningkatkan sanksi yang tegas atas pelanggaran oleh aparat; meningkatkan kerjasama antar instansi pemerintah daerah dengan lembaga legislatif daerah tentang perpajakan daerah; meningkatkan kerjasama dan partisipasi masyarakat serta pihak swasta sebagai mitra dalam menggali obyek pajak daerah; meningkatkan fasilitas, sarana dan prasarana pada instansi dan aparat sebagai pendukung dalam sistem pengawasan pajak daerah dan meningkatkan transparansi setiap ada perubahan tarif pajak daerah kepada masyarakat.

Sedangkan langkah-langkah perbaikan pada sistem pengawasan pada cara pemungutan kepada wajib pajak yaitu dengan menerapkan sanksi yang tegas setiap ada pelanggaran terhadap wajib pajak; melakukan sistem pengawasan lapangan secara berkala dan inspeksi mendadak; meningkatkan kesadaran wajib pajak untuk membayar pajak melalui penyuluhan, tutorial dan lain-lain.

Dari langkah-langkah pemecahan kendala-kendala tersebut di atas, diharapkan dapat dijadikan sebagai bahan pertimbangan dan kajian lebih lanjut oleh “Dinas Pengelola Keuangan Daerah” Kabupaten Ponorogo dalam melaksanakan sistem pemungutan dengan mengoptimalkan sistem pengawasan pada cara pemungutan pajak daerah.

Penulis

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur kehadiran Allah SWT atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan laporan ilmiah ini dalam bentuk skripsi yang telah diambil dari Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo.

Skripsi ini merupakan prasyarat penulis dalam menempuh ujian untuk mendapatkan gelar kesarjanaan tingkat Sarjana Strata Satu (S1) sesuai dengan kurikulum yang telah ditetapkan pada Program Study Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandala Madiun.

Penulisan skripsi ini tidak akan berhasil dengan baik dan lancar tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Menghaturkan sembah sujud kepada Ayahanda dan Ibunda yang dengan kerelaan, keikhlasan dan pengorbanan yang begitu besar bagi penulis dalam menuntut ilmu.
2. Bapak Drs. A. Soemarno, Msc, selaku Rektor Universitas Widya Mandala Madiun.
3. Bapak Haris Wibisono, S.E, Ak, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandala Madiun.



4. Ibu Dwi Handayani, S.E, selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Widya Mandala Madiun.
5. Bapak Drs. Agus Budiatomoko, MSi, Ak., selaku Pembimbing I.
6. Bapak Ig. Widiarto Adi, S.E, selaku Pembimbing II yang telah meluangkan waktu, tenaga dan pikiran yang membantu tugas dosen Pembimbing I.
7. Staf Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Widya Mandala Madiun yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan kepada penulis selama perkuliahan.
8. Bapak Drs. Agus Sugiarto, MM, selaku Kasubdin Pajak dan Retribusi Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo yang telah memberikan keterangan-keterangan, data serta bimbingan yang diperlukan oleh penulis.
9. Kakakku Ir. Supramono, Dra. Sukreswati, dan Heni yang selalu memberi dorongan moril, semangat serta bantuan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
10. Teman-teman kampus yang baik.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa di dalam penyusunan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Sehubungan itu dengan segala kerendahan hati, bimbingan dan sumbangan pemikiran senantiasa diharapkan dari segenap pembaca guna perbaikan skripsi ini.

Madiun, April 2002

Penulis

## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
HALAMAN MOTTO DAN PERSEMBAHAN.....	iv
ABSTRAKSI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Perumusan Masalah.....	5
C. Batasan Masalah.....	5
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	6
E. Kerangka Pemikiran.....	7
F. Metodologi Penelitian.....	8

G. Analisis Data.....	10
H. Sistematika Penulisan.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pemungutan Pajak .....	13
B. Pengawasan .....	15
C. Sistem Pengawasan .....	19
D. Pajak .....	21
E. Pengertian Pendapatan.....	27
F. Otonomi Daerah .....	28
G. Pajak Daerah.....	31
BAB III GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN	
A. Geografis Kabupaten Ponorogo.....	33
B. Pemerintahan .....	34
C. Kependudukan.....	35
D. Kondisi dan Potensi Sosial Ekonomi .....	36
E. Dinas Pengelolaan Keuangan Kabupaten Ponorogo .....	42
BAB IV ANALISA DATA	
A. Analisa Tingkat Pertumbuhan Rata-Rata Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Ponorogo.....	63

B. Analisa Pendapatan Asli Daerah dan Pajak Daerah .....	65
C. Pemecahan Masalah .....	69

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	78
B. Saran.....	79

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
3.1. Bagan Susunan Organisasi Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo.....	44

## DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
3.1. Pembagian Wilayah Kabupaten Ponorogo .....	34
3.2. Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin, Jumlah Rumah Tangga, Kepadatan Penduduk, Dan Rata-Rata Jiwa Per Rumah Tangga Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000 .....	35
3.3. Struktur Mata Pencaharian Penduduk Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000 .....	36
3.4. Luas Panen dan Produksi Menurut Macam Tanaman Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000.....	37
3.5. Jumlah Ternak Menurut Jenisnya Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000.....	38
3.6. Industri dan Kerajinan Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000 .....	39
3.7. Banyaknya Fasilitas Perdagangan Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000.....	39
3.8. Sektor Perhotelan dan Fasilitas Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000.....	40
3.9. Macam-Macam Pertunjukkan Rakyat Kabupaten Ponorogo Tahun 1996-2000 .....	41
3.10. Latar Belakang Pendidikan Formal.....	51

3.11.	Pendidikan Penjurusan Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo.....	51
3.12.	Golongan Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo .....	52
3.13.	Eselonisasi Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo .....	52
3.14.	Target dan Realisasi Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Ponorogo Tahun 1995/1996 s/d 1999/2000.....	61
3.15.	Rekapitulasi Target dan Realisasi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Ponorogo Tahun Anggaran 1995/1996 s/d 1999/2000.....	62
4.1.	Target dan Realisasi Pendapatan Pajak Daerah Kabupaten Ponorogo	64
4.2.	Realisasi dan Selisih Penerimaan Pajak Daerah Kabupaten Ponorogo	66

## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Surat Keterangan Penelitian dari Dinas Pengelolaan Keuangan Daerah Kabupaten Ponorogo